

## ОТЗЫВ

**официального оппонента на диссертационную работу Шыгаева Арсена Асановича на тему: «Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства в Кыргызской Республике», представленной на соискание ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – природоресурсное право; аграрное право; экологическое право**

*1. Актуальность темы исследования и ее связь с общенаучными и общегосударственными программами.*

Сельское хозяйство в Кыргызской Республике выступает значимой сферой отечественной экономики, обеспечивающей продовольственную безопасность государства, снабжающая перерабатывающие отрасли промышленности сырьем для производства продуктов питания, удовлетворяющих жизненные потребности населения и другой продукции, имеющей первостепенное значение для экономики страны.

Задача обеспечения населения качественным, безопасным продовольствием отечественного производства стоит перед любым государством. Решение данной проблемы невозможно без активного вмешательства государства. Поэтому одним из первостепенных задач агропромышленного сектора в соответствии с Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 21 января 2013 года № 11 являлось – совершенствование системы управления сельскохозяйственной отраслью, повышение результативности и эффективности регулирования, а также улучшение эффективности управления землепользованием. Значительную роль развитию агропромышленного комплекса отводится и в ныне принятой Национальной стратегии развития Кыргызской Республики на 2018-2040гг., утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 31 октября 2018 года № 221, где указывается, что основное направление в развитии сельскохозяйственной отрасли и агропромышленного комплекса – это преодоление ограниченных конкурентных способностей страны на внешних рынках в качестве поставщика значительных объемов сельхозпродукции на мировой и региональные рынки и нехватка производственных мощностей для традиционных сельскохозяйственных культур.

К сожалению, практика доказала несостоятельность концепции управления сельским хозяйством, ориентированной на противопоставление

экономического саморегулирования государственному управлению. Поэтому в данной работе теоретически осмысливается понимание государственного регулирования как одного из проявлений государственного управления, что как раз и позволяет государству реагировать на любые изменения в агропромышленном комплексе (далее - АПК) с учетом интересов населения страны.

Выбор темы диссертационного исследования обусловлен, прежде всего, тем, что государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей - это важное направление государственной аграрной политики. При этом государственная поддержка сельского хозяйства должна являться не только общеэкономической предпосылкой успешного решения большинства накопленных в отрасли производственных, финансовых, социальных проблем, но и способом сокращения бедности, сохранения сельского образа жизни и культуры, повышения продовольственной безопасности страны, то есть она должна обеспечить успешную реализацию всего комплекса целей социально-экономического развития сельского хозяйства.

В виду этого, диссертационное исследование автора на тему: «Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства в Кыргызской Республике» является достаточно актуальной.

*2. Научные результаты в рамках требований к диссертациям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» и части II «Критерия оценки и требования к диссертациям, представленным на соискание ученой степени».*

**Результат 1.** Соискателем обосновывается, что государственная поддержка сельского хозяйства, является разновидностью аграрных отношений.

**Результат 2.** Соискателем обосновывается, что государственная поддержка сельского хозяйства представляет собой совокупность мер, направленных на оказание сельскому хозяйству за счёт бюджетных средств всесторонней помощи.

**Результат 3.** Соискатель предлагает авторское определение понятия «сельскохозяйственный (агропродовольственный) товаропроизводитель».

**Результат 4.** В связи с отсутствием в нормативных правовых актах, регулирующих вопросы государственной поддержки сельского хозяйства, терминологического единства, автором предлагается под направлениями государственной поддержки понимать конкретные сферы деятельности

государства - кредитование, страхование урожая, и т. д., а под мерами - конкретные формы предоставления бюджетных средств, в частности, выплаты субсидий, компенсаций.

**Результат 5.** В общем, концептуальном плане в системе мер государственной поддержки сельского хозяйства соискателем предлагается выделить два взаимосвязанных аспекта: внутренний и внешний.

**Результат 6.** В целях совершенствования правового регулирования государственной поддержки сельского хозяйства и повышения её эффективности соискатель предлагает законодательно закрепить основные принципы поддержки: гарантированность, преемственность, стабильность, поддержка всех форм хозяйствования.

***3. Степень обоснованности и достоверности каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.***

**Результат 1.** Результат обоснован и достоверен, так как базируется на глубоком анализе нормативных правовых актов и ряда теоретических разработок в сфере государственной поддержки сельского хозяйства с точки зрения различных отраслей права (аграрного, гражданского, земельного, трудового, финансового, бюджетного, налогового, административного права).

**Результат 2.** Обосновано выявлением ряда проблем в сфере государственного регулирования аграрного сектора в Кыргызской Республике, характеризующимся неразвитостью данного сектора. Достоверно, так как основывается на глубоком анализе практики и законодательства в сфере государственной поддержки сельского хозяйства в стране.

**Результат 3.** Обосновано, так как соискатель приходит к выводу о том, что неэффективность ряда мер государственной поддержки сельского хозяйства в стране связано с несовершенством понятийного аппарата, в частности понятия «сельскохозяйственный (агропродовольственный) товаропроизводитель». Достоверно, поскольку подтверждается анализом регулятивного воздействия специального закона в сфере сельского хозяйства на развитие данного сектора.

**Результат 4.** Обосновано необходимостью законодательного закрепления понятийного аппарата государственной поддержки сельского

хозяйства в Кыргызской Республике, в частности, понятий «направления государственной поддержки сельского хозяйства», «меры государственной поддержки сельского хозяйства». Достоверно, так как основывается на глубоком анализе законодательства в сфере государственной поддержки сельского хозяйства в стране и его правоприменения.

**Результат 5.** Обосновано необходимостью определения сфер воздействия, на которые направлены меры государственной поддержки сельского хозяйства в Кыргызской Республике. Достоверно, поскольку проводится анализ мер государственной поддержки с точки зрения внутренних и внешних целей и требований страны.

**Результат 6.** Обосновано рекомендацией о необходимости законодательного закрепления ряда принципов оказания государственной поддержки сельского хозяйства в стране. Достоверно, так как основывается на глубоком анализе законодательства в сфере государственной поддержки сельского хозяйства в стране и его правоприменения.

*4. Степень новизны каждого научного результата (научного положения), выводов и заключения соискателя, сформулированных в диссертации.*

**Результат 1.** Частично новый, поскольку ранее уже были предприняты попытки рассмотреть сферу государственной поддержки сельского хозяйства в различных отраслях права.

**Результат 2.** Новый, поскольку впервые за долгие годы существования Кыргызской Республики проводится правовое исследование в сфере государственной поддержки сельского хозяйства в стране.

**Результат 3.** Новый, поскольку в Кыргызской Республике впервые предлагается авторское определение понятия «сельскохозяйственный (агропродовольственный) товаропроизводитель».

**Результат 4.** Частично новый, поскольку ранее предпринимались попытки исследования направлений и мер государственной поддержки сельского хозяйства в Кыргызской Республике и в правовой науке в целом.

**Результат 5.** Новый, поскольку не проводился анализ мер государственной поддержки сельского хозяйства в условиях вступления страны в Евразийский экономический союз.

**Результат 6.** Частично новый, поскольку ранее другие исследователи в своих работах затрагивали вопросы, связанные с законодательным закреплением принципов оказания государственной поддержки сельского хозяйства.

#### ***5. Оценка внутреннего единства полученных результатов.***

Диссертационное исследование отличается логичностью и последовательностью изложения основных положений и результатов исследования, которые достоверны и научно обоснованы.

#### ***6. Конкретное личное участие автора в получении результатов, изложенных в диссертации.***

Основные положения и результаты диссертационного исследования получены соискателем Шыгаевым А.А., лично на основе изучения и анализа специальной юридической литературы и материалов законодательной практики на примере зарубежных стран.

#### ***7. Направленность полученных результатов на решение соответствующей актуальной проблемы, теоретической и прикладной задачи.***

Содержание и полученные результаты диссертационного исследования направлены на решение теоретических и прикладных задач, поставленных перед диссертантом, в совокупности имеющих значение для развития науки природоресурсного, аграрного и экологического права.

#### ***8. Подтверждение достаточной полноты опубликованных основных положений, результатов, выводов, заключения диссертации.***

Полученные основные положения и результаты, выводы, сформулированные в диссертационной работе, докладывались на различных научно-практических конференциях, круглых столах и семинарах и нашли свое отражение в 8 публикациях соискателя.

#### ***9. Соответствие автореферата содержанию диссертации.***

Процесс сопоставления автореферата и диссертации показал, что автореферат диссертации находится в полном соответствии с содержанием диссертации, отражает основные положения, выводы и результаты, а так же логику и последовательность анализа исследуемых автором вопросов.

## 10. Недостатки по содержанию и оформлению диссертации.

Несмотря на достаточную значимость содержания данной диссертационной работы, считаю необходимым, высказать следующие пожелания:

1. Диссертанту следовало бы усилить свою позицию путем увеличения удельного веса авторских интерпретаций в тексте диссертационной работы, что придало бы исследованию еще большую индивидуальность и ценность.

2. Более подробно описать методологию исследования, т.е. причину выбора именно данной методологии.

При этом указанные замечания не умаляют ценность диссертационного исследования и в целом не влияют на уровень выполненного диссертационного исследования.

## 11. Соответствие диссертации предъявляемым требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней» ВАК КР.

Диссертационное исследование по своей структуре и содержанию, степени обоснованности, достоверности и новизны полученных в ходе исследования результатов, их значимости для науки природоресурсного, аграрного и экологического права полностью соответствует предъявляемым требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней».

На основании вышеизложенного считаю, что диссертационная работа Шыгаева Арсена Асановича на тему: «Правовое регулирование государственной поддержки сельского хозяйства в Кыргызской Республике» выполнена на высоком научном уровне и соответствует требованиям «Положения о порядке присуждения ученых степеней», а ее автор заслуживает присвоения искомой ученой степени кандидата юридических наук по специальности 12.00.06 – природоресурсное право; аграрное право; экологическое право.

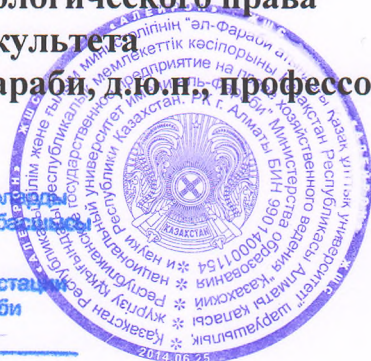
**Оппонент:**

**профессор кафедры таможенного,  
финансового и экологического права  
юридического факультета**

**КазНУ им. аль-Фараби д.ю.н., профессор**

**Рахметов Е. Ш.**

РАСТАЙМЫН  
өл-Фараби атындагы КазНУ Ғылыми кадрлар бөлүмү  
даярлау жөне аттестация баскармасынын басшысы  
**Подпись заверяю:**  
**ЗАВЕРЯЮ**  
Начальник управления подготовки и аттестации  
научных кадров КазНУ им. аль-Фараби  
Р.Е. Кудайбергенова



КЫРГЫЗ МАМЛЕКЕТТИК ЮРИДИКАЛЫК УНИВЕРСИТЕТИ (КГУО) КЫРГЫЗСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЮРИДИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ (КГУО)
Входящий 01-1-2
№ 309 от «19» 10 2019 г.